ИНФОРМАЦИОННОЕ ПИСЬМО

об обеспечении безопасности труда и

предупреждении несчастных случаев

при организации погрузочно-разгрузочных работ

В соответствии с требованиями ст. 17 Закона Республики Беларусь от 23 июня 2008 г. «Об охране труда» № 356-З и п.17 Правил по охране труда, утвержденных постановлением Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 01.07.2021 № 53, каждый руководитель организации обязан управлять охраной труда в организации и назначать должностных лиц, ответственных за организацию охраны труда и осуществление контроля за соблюдением работниками требований по охране труда в организации и структурных подразделениях, а также при выполнении отдельных видов работ.

Анализ причины несчастного случая, происшедшего в Поставском филиале Витебского областного потребительского общества (далее – Поставский филиал), свидетельствует о серьезных упущениях со стороны руководителя организации в вопросах организации погрузочно-разгрузочных работ.

Так, 7 сентября 2023 года произошёл несчастный случай с гражданином А., выполняющим работы на заготовительном пункте Поставского филиала без оформления надлежащим образом приема на работу. Во время выполнения погрузки в кузов автомобиля МАЗ яблок из мешков, расположенных в корзине, навешенной на вилы автопогрузчика и поднятой на высоту 1.50 м выше уровня пола кузова, гражданин А. упал с корзины на металлический пол кузова и получил травмы головы, от которых 10 октября 2023 года скончался.

В ходе проведения специального расследования установлены следующие обстоятельства несчастного случая.

В августе и сентябре 2023 года Поставский филиал занимался закупкой яблок у физических лиц. Яблоки принимались в полипропиленовых мешках на заготовительном пункте, расположенном по адресу: г. Поставы, ул. Гагарина, 86, а потом реализовывались предприятиям на переработку. 7 сентября 2023 года работниками отдела по заготовкам, промышленности и внешнеэкономической деятельности Поставского филиала (далее - отдел заготовок) проводились работы, характерные для данной организации, включая заготовку и реализацию яблок. В этот день грузчики, включая гражданина А., к 8.00 пришли на работу на базу Поставского филиала, расположенную по адресу: г. Поставы, ул. Гагарина, 98 (далее – база). С самого утра они были заняты порученной им работой на территории базы. Около 10.00 часов на заготовительный пункт пришел на загрузку яблоками автомобиль МАЗ из предприятия – покупателя. Для выполнения погрузки яблок в кузов автомобиля были направлены с базы водитель погрузчика на автопогрузчике и несколько грузчиков, включая гражданина А. Направила их грузчик О., находившаяся в это время в д. Ясево Поставского района на заготовке яблок, в обязанности которой согласно заключенному с ней договору подряда входило ведение первичной документации (табелей учета рабочего времени и актов выполненных работ), контроль за соблюдением трудовой дисциплины, распределение работ грузчикам отдела заготовок.

Яблоки в кузов нужно было насыпать россыпью. По прибытию на заготовительный пункт грузчики загрузили в корзину погрузчика мешки с яблоками. Водитель на погрузчике подъехал к стоящему на площадке возле заготовительного пункта автомобилю МАЗ с правой стороны и поднял корзину с яблоками на высоту 1.50 м от пола кузова, установив её на верхний край правого борта автомобиля. Гражданин А. залез в кузов по приваренной к борту лестнице, затем - в установленную на край борта корзину. Он развязал первый мешок и начал высыпать яблоки, но тут же упал вместе с мешком в кузов автомобиля. Со слов свидетелей несчастного случая, потерпевший упал вниз левой стороной и ударился о металлическую поверхность пола кузова, который был ещё пуст. Сразу же он потерял сознание и лежал без движения. Работники открыли борт кузова и достали из него потерпевшего, который тут же пришел в сознание. Потерпевшего посадили возле стены здания заготовительного пункта. На лице слева у него была обширная гематома.

После произошедшего работники, занятые погрузкой яблок, отправили потерпевшего домой. Следует отметить, что при выполнении погрузки яблок на заготовительном пункте отсутствовало какое-либо ответственное должностное лицо.

Через некоторое время грузчик О. вернулась с заготовки яблок. Увидев, что среди грузчиков гражданин О. отсутствует, и, узнав о происшедшем, она вместе с руководителем организации - арендатора помещений цехов и холодильников Поставского филиала, который в это время подъехал к заготовительному пункту, решили догнать потерпевшего, чтобы убедиться, что с ним всё в порядке и ему не нужна медицинская помощь. Они на автомобиле поехали в сторону дома гражданина О. и подвезли его домой. При этом грузчик О. отметила, что по внешнему виду потерпевший был пьян, под глазом у него был синяк. От предложения отвезти его в больницу потерпевший отказался, самостоятельно вышел из автомобиля, открыл калитку и пошёл во двор.

Из объяснений родственников гражданина А., он был обнаружен дома в 15.24 часов, лежащим на полу головой на пороге. Его переложили на диван. Вечером после 21.00 часа, обнаружив, что потерпевший находится в бессознательном состоянии, родственники вызвали «скорую медицинскую помощь», на которой Осененко А.Н. был доставлен в УЗ «Поставская ЦРБ» с диагнозом: «ЗЧМТ. Гематома левого глаза». 10 октября 2023 года, находясь в УЗ «Поставская ЦРБ», гражданин А. скончался.

По информации судебно-медицинской экспертизы, смерть гражданина А. наступила от закрытой черепно-мозговой травмы, осложнившейся развитием отека и дислокацией (смещением) головного мозга. В ходе расследования установлено, что свидетели падения гражданина А. в собственном доме отсутствуют. Однако, согласно заключению эксперта судебно-медицинской экспертизы, указанная травма образовалась в результате не менее чем однократного воздействия тупого твердого предмета с преобладающей травмирующей поверхностью с преимущественным приложением ударной силовой нагрузки в область лица слева. Установлено, что повреждения, составляющие комплекс закрытой черепно-мозговой травмы, давность и механизм их образования могут соответствовать условиям и способу травмирования при падении из металлической корзины в пустой металлический кузов автомобиля с высоты 1,5 м.

В ходе расследования изучен вопрос письменного оформления отношений гражданина А с работодателем на момент несчастного случая. Установлено, что гражданин А. 07.09.2023 приступил к выполнению погрузочно-разгрузочных работ, соответствующих характеристикам работы по профессии «грузчик», указанным в выпуске 1 Единого тарифно-квалификационного справочника работ и профессий рабочих (ЕТКС), утвержденного постановлением Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 30.03.2004 № 33. При этом трудовой договор или гражданско-правовой договор, заключенный в письменном виде с гражданином А. на 07.09.2023, работодателем не предоставлен. Таким образом, с учётом вышеизложенных фактов в соответствии со статьёй 25 Трудового кодекса Республики Беларусь, фактическое допущение уполномоченным должностным лицом нанимателя гражданина А. к работе 07.09.2023 является началом действия трудового договора независимо от того, был ли прием на работу надлежащим образом оформлен.

В ходе расследования изучена информация о возможном нахождении гражданина А. 07.09.2023 в состоянии алкогольного опьянения. Установить достоверно находился гражданин А. в момент несчастного случая в состоянии алкогольного опьянения или нет, не представилось возможным, так как потерпевший был доставлен в УЗ «Поставская ЦРБ» спустя примерно 9 часов после несчастного случая, и, согласно результатам лабораторного исследования биологических образцов для определения концентрации абсолютного этилового спирта, абсолютный этиловый спирт обнаружен в крови гражданина А. в количестве 0,22 ‰. В ходе расследования не представилось возможным установить, что возможное нахождение потерпевшего в состоянии алкогольного опьянения является причиной несчастного случая.

В ходе проведения специального расследования был изучен вопрос подготовки по вопросам охраны труда гражданина А. в соответствии с Инструкцией о порядке обучения, стажировки, инструктажа и проверки знаний работающих по вопросам охраны труда, утвержденной постановлением Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 28.11.2008 № 175. Установлено, что перед допуском гражданина А. к погрузочно-разгрузочным работам с ним необходимо было провести первичный на рабочем месте инструктаж и проверку знаний по вопросам охраны труда. Однако, Поставским филиалом не предоставлены документы, подтверждающие необходимую подготовку гражданина А. по вопросам охраны труда.

Учитывая вышеуказанные факты, вина потерпевшего в произошедшем несчастном случае не рассматривается.

Далее в ходе расследования изучен вопрос обеспечения безопасности при проведении погрузки яблок в кузов автомобиля.

Установлено, что сменное грузозахватное приспособление погрузчика использовалось не по назначению, а именно в корзине погрузчика, поднятой на высоту с грузом, находился работник, что категорически запрещено и является нарушением абз.5 п. 42 Межотраслевых правил по охране труда при эксплуатации напольного безрельсового транспорта и грузовых тележек, утвержденных постановлением Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 30.12.2003 № 165. Должностные лица организации не смогли пояснить, кто именно определил такой способ загрузки яблок в кузов автомобиля.

Следовательно, с учетом отсутствия на месте производства работ лица, ответственного за безопасное проведение погрузочно-разгрузочных работ, при организации погрузки яблок в кузов автомобиля, и в ходе выполнения работ способы и методы погрузки, включая ручную погрузку, были определены самими работниками, осуществляющими погрузочно-разгрузочные работы.

В ходе специального расследования установлено, что в отделе заготовок Поставского филиала на 07.09.2023 не определены и не конкретизированы обязанности по охране труда между должностными лицами, включая обязанности лица, ответственного за безопасное проведение погрузочно-разгрузочных работ, так как начальник отдела заготовок 01.09.2023 был уволен, а его обязанности были возложены на начальника торгового отдела. При этом изменения в приказы по охране труда не вносились, внеочередная проверка знаний по вопросам охраны труда у начальника торгового отдела не проводилась.

Следует отметить, что грузчик О. согласно договору подряда фактически выполняла функции непосредственного руководителя у грузчиков отдела заготовок, однако на неё, как на непосредственного руководителя работ, руководителем организации обязанности по охране труда не возлагались, проверка знаний по вопросам охраны труда соответствующей комиссией организации не проводилась.

 Учитывая вышеуказанные факты, начальник торгового отдела и гражданка О. не могут рассматриваться как лица, допустившие нарушения актов законодательства о труде и об охране труда, технических нормативных правовых актов, локальных нормативных правовых актов, повлекших травмирование работника при проведении загрузки яблок в кузов автомобиля. Соответственно, лицом, допустившим нарушения требований охраны труда, повлекших данный несчастный случай, установлен директор Поставского филиала, который в соответствии с п. 17 Правил по охране труда, утвержденных постановлением Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь № 53 от 01.07.2021, обязан организовать управление охраной труда в организации.

Таким образом, на основании имеющихся материалов в процессе специального расследования установлено, что невыполнение обязанностей должностным лицом организации, выразившееся в не назначении в установленном порядке должностного лица, ответственного за организацию охраны труда, за безопасное проведение погрузочно-разгрузочных работ в отделе по заготовкам, промышленности и внешнеэкономической деятельности, прошедшего проверку знаний по вопросам охраны труда и обязанного организовать и обеспечить безопасное проведение погрузочно-разгрузочных работ, вследствие чего при выполнении погрузки яблок работники сами выбрали небезопасный способ погрузки, включая использование подъемно-транспортного оборудования не по назначению, в результате чего потерпевшим осуществлялась ручная погрузка в кузов автомобиля яблок из мешков, расположенных в поднятой на высоту корзине погрузчика, что привело к его падению и получению смертельной травмы.

В целях обеспечения безопасности труда, профилактики производственного травматизма и недопущения в дальнейшем травматизма работников, Глубокский МРО полагает целесообразным потребовать от руководителей организаций, расположенных на территории района:

- назначать в установленном порядке должностных лиц, ответственных за организацию охраны труда, за безопасное проведение погрузочно-разгрузочных и других работ, и проводить у них проверку знаний по вопросам охраны труда в соответствующей комиссии;

- ужесточить контроль и спрос за соблюдением работниками требований по охране труда, трудовой и производственной дисциплины в соответствии с требованиями Декрета Президента Республики Беларусь от 15 декабря 2014 г. № 5 «Об усилении требований к руководящим кадрам и работникам организаций»;

- провести анализ эффективности функционирования действующих Систем управления охраной труда и при необходимости принять меры по их корректировке.

Главный государственный инспектор

Глубокского межрайонного отдела

Витебского областного управления

Департамента государственной инспекции труда

Министерства труда и социальной

защиты Республики Беларусь С.Ф.Дулинец