МАТЕРИАЛЫ для информационно-пропагандистских групп (октябрь 2019 г.)

**ПАРЛАМЕНТ – ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫЙ
И ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЙ ОРГАН СТРАНЫ**

В соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от
5 августа 2019 г. № 294 **на 17 ноября 2019 г. назначены выборы в Палату представителей** Национального собрания Республики Беларусь.

Согласно Указу Главы государства от 5 августа 2019 г. № 293 **выборы в Совет Республики проводятся 7 ноября 2019 г.**

**Роль института парламентаризма**

**в становлении и развитии белорусской государственности**

После распада СССР бывшим советским республикам нужно было в кратчайшие сроки обеспечить законодательное закрепление государственности, интегрироваться в уже сложившиеся мировые связи, создать надежные правовые механизмы реализации национальных интересов.

**25 августа 1991 г.** Верховный Совет БССР принял решение о придании Декларации «О государственном суверенитете Белорусской Советской Социалистической Республики» от 27 июля 1990 г. статуса конституционного закона. **Беларусь стала парламентской республикой.** Функции Парламента в стране выполнял Верховный Совет Республики Беларусь *(разделения на две палаты тогда еще не было)*.

Успешное развитие Республики Беларусь во многом зависело от того, насколько созданные правовые институты соответствовали избранным приоритетам, отвечали интересам народа и требованиям развития суверенного государства.

**Предполагалось, что Верховный Совет будет способен вывести страну из кризиса. Однако этого не произошло.** Эффективному проведению политических и экономических преобразований мешало то, что исполнительная и судебная ветви власти были полностью подчинены Верховному Совету и не могли принимать независимых решений. Кроме того, работу Верховного Совета дестабилизировали острая фракционная борьба и личные амбиции части депутатов. Их заседания больше напоминали митинги, а принимаемые законы зачастую были оторваны от жизни.

Экономика находилась в состоянии хаоса, быстро снижался уровень жизни населения, авторитет власти падал. Однако **вместо поиска путей выхода из кризисной ситуации руководство Верховного Совета продолжало заниматься дележом власти**. Для создания подлинно правового демократического государства, последовательно проводящего политику в интересах народа, требовалось на практике реализовать принцип разделения властей и создать по-настоящему работоспособный представительный и законодательный орган.

**Переломным моментом в новейшей истории Беларуси стал выбор народа в пользу курса, предложенного Президентом страны Александром Григорьевичем Лукашенко**. На состоявшемся 24 ноября 1996 г. референдуме граждане проголосовали за твердую власть, стабильность и законность. Принятая в новой редакции Конституция провозгласила Республику Беларусь демократическим социальным правовым государством, высшей ценностью и целью которого являются человек, его права, свободы и гарантии их реализации. Ответственность за создание условий для свободного и достойного развития личности взяло на себя государство.

**Результатами конституционной реформы явились установление оптимального разграничения полномочий между ветвями власти, создание эффективного механизма их конструктивного взаимодействия при координирующей роли Главы государства.**

Создание двухпалатного Парламента *(Национального собрания Республики Беларусь)* стало важным фактором формирования правового фундамента, обеспечившего последовательное проведение намеченных социально-экономических преобразований.

**В новом Парламенте были учтены интересы органов территориального самоуправления, обеспечено более полное представительство всех слоев общества, оптимизирована численность парламентариев**. Если в состав Верховного Совета входило 260 парламентариев, то в современный двухпалатный Парламент – 174.

Благодаря продуманному разграничению полномочий палат и тому, что **проекты законов стали проходить через «двойное сито» экспертных проверок**, принимаемые решения приобрели более взвешенный и ответственный характер.

Важно также и то, что **депутаты стали выполнять свои функции на профессиональной основе.** По-настоящему заработали постоянные комиссии Палаты представителей. На их долю сегодня приходится основная часть всей законотворческой деятельности, что позволяет снять большинство дискуссионных вопросов еще до начала обсуждения законов в Овальном зале.

**За два десятилетия усилиями парламентариев шести созывов в стране создана качественно новая законодательная база, учитывающая отечественный и зарубежный опыт**. Принятые законы охватывают все сферы жизнедеятельности общества. Обеспечена законодательная поддержка проводимых в стране преобразований.

Важнейшими чертами законодательного процесса стали социальная направленность и эволюционный системный подход к трансформации правовых отношений, что позволило не только обеспечить стабильность и развитие экономики, но и **приступить к осуществлению** таких **крупных социальных проектов**, как реформирование систем образования и здравоохранения, возрождение села, развитие малых городов.

Особую роль в определении принципов работы Парламента, оптимизации подходов к организации законодательной деятельности сыграла позиция Главы государства. **Ежегодные послания Президента страны белорусскому народу и Национальному собранию, его регулярные встречи с депутатами стали определяющими факторами развития белорусского парламентаризма**. По инициативе белорусского лидера законотворческий процесс стал осуществляться на плановой основе.

**Структура белорусского Парламента, порядок избрания депутатов**

**Правовую основу деятельности Парламента** составляют Конституция Республики Беларусь, Закон Республики Беларусь «О Национальном собрании Республики Беларусь», Закон Республики Беларусь «О статусе депутата Палаты представителей, члена Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь», а также регламенты палат Национального собрания.

Национальное собрание Республики Беларусь состоит из двух палат – Палаты представителей и Совета Республики. Срок полномочий Парламента – четыре года. В настоящее время работают Палата представителей и Совет Республики шестого созыва.

В Конституции закреплен принцип самоорганизации палат Национального собрания. Каждая палата самостоятельно устанавливает порядок работы в принимаемом ею регламенте. Общий орган палат отсутствует.

**Совет Республики** является **палатой территориального представительства.** Полный состав верхней палаты – **64 человека**. От каждой области и г.Минска тайным голосованием избираются на заседаниях депутатов местных Советов депутатов базового уровня каждой области и г.Минска по восемь членов Совета Республики. Восемь членов Совета Республики назначаются Президентом Республики Беларусь. Членом Совета Республики может быть гражданин Республики Беларусь, достигший 30 лет и проживший на территории соответствующей области, в г.Минске не менее пяти лет.

**В Палате представителей** **насчитывается** **110 депутатов**. Они избираются гражданами на основе всеобщего, свободного, равного, прямого избирательного права при тайном голосовании. Депутатом Палаты представителей может стать гражданин Республики Беларусь, достигший 21 года. Таким образом, в Беларуси действует **мажоритарная избирательная система**.

**В отличие от смешанной или пропорциональной избирательной системы мажоритарная система проста, понятна и более справедлива. Люди голосуют за каждого кандидата в отдельности, который должен заслужить доверие избирателей**.

Вместе с тем **в Беларуси существует эффективная законодательная база для деятельности политических партий**. Если партии смогут убедить избирателей, что действуют в их интересах, они получат реальный шанс расширить свое представительство в Парламенте.

Депутаты осуществляют свои полномочия в Парламенте на профессиональной основе.

Палата представителей, Совет Республики избирают из своего состава соответственно Председателя Палаты представителей и его заместителя, Председателя Совета Республики и его заместителя.

**Палата представителей и Совет Республики избирают** **постоянные комиссии** для ведения законопроектной работы, предварительного рассмотрения и подготовки вопросов, относящихся к ведению палат Национального собрания.

**В белорусском Парламенте шестого созыва представлены все социальные группы общества**. Парламентарии имеют высокий образовательный и профессиональный уровень.

**Компетенция и формы деятельности белорусского Парламента**

Конституция Республики Беларусь относит к компетенции **Палаты представителей** рассмотрение проектов законов, назначение выборов Президента, дачу согласия Президенту на назначение Премьер-министра, заслушивание доклада Премьер-министра о программе деятельности Правительства и некоторые другие вопросы.

**Совет Республики** одобряет или отклоняет принятые Палатой представителей проекты законов, дает согласие на назначение Президентом Председателя Конституционного Суда, Председателя и судей Верховного Суда, Председателя Центральной комиссии по выборам и проведению республиканских референдумов, Генерального прокурора, Председателя и членов Правления Национального банка, избирает шесть судей Конституционного Суда,  а также шесть членов Центральной комиссии Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов, рассматривает указы Президента о введении чрезвычайного положения, военного положения, полной или частичной мобилизации и не позднее чем в трехдневный срок после их внесения принимает соответствующее решение, рассматривает другие вопросы.

**Основное направление деятельности парламентариев – принятие законов**. В соответствии с Конституцией право законодательной инициативы принадлежит Президенту Республики Беларусь, депутатам Палаты представителей, Совету Республики, Правительству, а также гражданам, обладающим избирательным правом, в количестве не менее 50 тыс. человек и реализуется путем внесения в Палату представителей проектов законов.

Ежегодно субъекты права законодательной инициативы вносят свои предложения в Национальный центр законопроектной деятельности при Президенте Республики Беларусь. На их основе создается ежегодный план подготовки законопроектов.

Для более качественной подготовки законопроектов депутаты изучают правоприменительную практику, проводят выездные заседания постоянных комиссий, круглые столы, встречи с избирателями, организуют общественное обсуждение законопроектов.

**На заседаниях Палаты представителей проект закона, как правило, рассматривается дважды**. В первом чтении обсуждаются концепция и целесообразность принятия законопроекта. После этого проект закона принимается в целом или отклоняется. Затем документ дорабатывается головной комиссией с учетом поступивших поправок и выносится на обсуждение для принятия во втором чтении.

**После того как депутаты проголосовали за принятие законопроекта, он направляется в Совет Республики**. Если у членов Совета Республики возникают замечания и законопроект отклоняется, совместная работа продолжается, чтобы прийти к единому мнению.

**Когда закон принят обеими палатами Парламента, он направляется Главе государства, который подписывает его, после чего закон подлежит опубликованию и вступает в силу**.

Контрольные полномочия Парламента Беларуси

Парламент в рамках своей компетенции активно использует весь спектр предусмотренных законодательством форм и средств парламентского контроля.

Наиболее значимые из них – дача согласия Президенту на назначение Премьер-министра и одобрение Палатой представителей программы деятельности Правительства.

Палаты Национального собрания также имеют право на получение информации об исполнении законов, о ходе исполнения республиканского бюджета и реализации Основных направлений внутренней и внешней политики Республики Беларусь и Военной доктрины Республики Беларусь, утвержденных программными законами. **В этих целях они вправе по согласованию с Президентом Республики Беларусь заслушивать информацию**:

Премьер-министра Республики Беларусь – о ходе выполнения одобренной Палатой представителей программы деятельности Правительства Республики Беларусь;

Генерального прокурора Республики Беларусь – о состоянии законности в Республике Беларусь;

Председателя Комитета государственного контроля Республики Беларусь – о результатах осуществляемого в Республике Беларусь государственного контроля, в том числе за исполнением республиканского бюджета;

Председателя Правления Национального банка Республики Беларусь – о ходе выполнения основных направлений денежно-кредитной политики на текущий год.

Оперативный контроль за деятельностью Правительства осуществляется посредством проведения совместных заседаний палат Парламента для вопросов депутатов Палаты представителей и членов Совета Республики и ответов Правительства.

Наиболее часто используемая форма контроля, позволяющая решать конкретные социально значимые проблемы избирателей, – обращения депутатов к должностным лицам государственных органов, иных организаций о представлении информации и разъяснений по вопросам, относящимся к их компетенции.

В целом **реализация парламентариями своих контрольных полномочий способствует конструктивному и эффективному сотрудничеству Парламента с исполнительной властью, созданию условий для слаженной совместной работы всех государственных органов**.

Для детальной проработки важнейших вопросов жизни страны проводятся **парламентские слушания**. Процедура слушаний, их открытый характер, привлечение широкого круга экспертов являются важнейшей составляющей развития демократических принципов парламентаризма в Беларуси.

**Взаимодействие с органами местного самоуправления**

Одним из основных и актуальных направлений практической деятельности Парламента является конструктивное **сотрудничество с местными органами власти.**

Связующим звеном между Советом Республики и органами местного самоуправления стал **Совет по взаимодействию органов местного самоуправления** **при Совете Республики**.

Советом **обсуждались наиболее актуальные социально значимые вопросы,** в том числе создание благоприятных условий для развития предпринимательской деятельности, вовлечение в хозяйственный оборот неиспользуемого и неэффективно используемого имущества, находящегося в коммунальной собственности, благоустройство населенных пунктов и наведение порядка на земле, подготовка и закрепление кадров в сельской местности, развитие инновационного потенциала молодых граждан, обеспечение населения качественной питьевой водой, вносились соответствующие предложения по совершенствованию законодательства.

**По инициативе** **Совета** **Республики в регионах были внедрены принципиально новые формы работы органов местного самоуправления**.

В республике активно функционируют **депутатские группы**. Депутаты посещают трудовые коллективы, изучают положение дел на предприятиях, проводят встречи с работниками, личные приемы.

Для оперативного рассмотрения актуальных вопросов социально-экономического развития регионов при местных Советах областного и базового территориальных уровней созданы **143 постоянно действующие мониторинговые группы.** Внедрена и законодательно закреплена такая форма работы депутатов местных Советов, как **региональные собрания**.

Главной задачей парламентариев является обеспечение прав, свобод и законных интересов избирателей. **Депутаты Палаты представителей ежемесячно для работы в избирательных округах отводят не менее трети своего рабочего времени**. Наиболее важными формами этой деятельности являются проведение личных приемов, рассмотрение обращений граждан и юридических лиц.

Значительная часть вопросов, поднимаемых в обращениях граждан, решается непосредственно в ходе приема. **Обращения, требующие более детальной проработки, оперативно направляются в компетентные органы и организации. Рассмотрение таких обращений берется на депутатский контроль**. Часть проблем ложится в основу вопросов, которые парламентарии адресуют членам Правительства на совместных заседаниях палат Парламента.

Работая в тесном контакте с местными органами власти, депутаты приоритетное внимание уделяют решению насущных экономических задач, вопросам поддержки предприятий и создания новых рабочих мест, развития социальной инфраструктуры и сохранения историко-культурного наследия. Одно из принципиальных направлений этой деятельности – **поддержка конструктивных общественных инициатив и мобилизация граждан на решение задач, которые не требуют помощи государства**. Особая забота депутатов – обеспечение поддержки наименее защищенных слоев населения (многодетных семей, пенсионеров, ветеранов, сирот, людей с ограниченными возможностями).

Важнейшими задачами депутатов являются поддержание и развитие общественно-политического диалога в целях сохранения народного единства, социальной солидарности, повышения правовой, экономической и политической культуры населения. Периодически, **не реже одного раза в год, парламентарии отчитываются перед избирателями округа о проделанной работе, ходе выполнения предвыборных программ, текущей деятельности Палаты представителей**.

Особое место в депутатском графике занимает **общение с представителями молодого поколения.**

**Международная и межпарламентская деятельность**

Эффективному развитию сотрудничества белорусских парламентариев с их зарубежными коллегами способствуют **соглашения о межпарламентском сотрудничестве**, заключаемые Национальным собранием (его палатами) с законодательными органами иностранных государств. Сотрудничество белорусского Парламента с парламентами иностранных государств также осуществляется в рамках **межпарламентских комиссий**.

**Приоритетным направлением деятельности Палаты представителей стала работа в рамках** **Парламентского Собрания Союза Беларуси и России**. Усилиями белорусских и российских парламентариев было обеспечено формирование правовых основ вначале Сообщества Беларуси и России, а затем Союза и Союзного государства.

Наработки и совместные инициативы белорусских и российских парламентариев во многом легли в основу развития интеграционных процессов на постсоветском пространстве.

Важнейшим направлением международного сотрудничестваявляется участие Национального собрания в деятельности **Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ** (далее – МПА СНГ) **и Парламентской Ассамблеи Организации Договора о коллективной безопасности.**

Расширяя правовой инструментарий двустороннего сотрудничества, **депутаты стремятся задействовать парламентскую дипломатию для развития торгово-экономических связей, производственной кооперации, реализации перспективных инвестиционных проектов**.

Важную роль в активизации межрегионального сотрудничества Республики Беларусь и Российской Федерации играет **Форум регионов Беларуси и России**, инициаторами и основными организаторами которого выступают Совет Республики Национального собрания Республики Беларусь и Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

**Развитие социальной инфраструктуры Верхнедвинского района в интересах комфортного проживания граждан**

Результатом использования средств, выделенных в 2018 году в рамках подготовки к областной фестивалю-ярмарке тружеников села «Дожинки - 2018», стала обновленная инфраструктура, комфорт и удобства для наших людей: новый облик обрели площадь «Юбилейная», городской сквер, набережная Двины, административные и жилые здания.

Были открыты игровые площадки, благоустроена зона отдыха вблизи мини-зоопарка «Лесная сказка».

В Верхнедвинске построен дом для молодых специалистов, проведен капитальный ремонт 17 жилых домов, заасфальтированы и благоустроены улицы.

Позитивные перемены произошли в социальной сфере.

В городе появился новый физкультурно-оздоровительный комплекс с бассейном.

 Капитально отремонтированы и оснащены новым оборудованием средняя школа № 2 и Центр культуры.

В марте 2019 года в г. Верхнедвинске открыта поликлиника.

Многое сделано в сфере здравоохранения района: произведен ремонт помещений второго этажа в здании по ул. Советская, д.63 г. Верхнедвинска. На этих площадях с 22.08.2018 г. работает стоматологическая поликлиника. Это позволило расширить спектр оказываемых услуг населению и устранить различия в качестве и доступности стоматологической помощи жителям районного и областного центров.

В марте 2019 года закончена реконструкция здания бывшей гостиницы для отделения врачей общей практики и детской консультации, расположенной в г. Верхнедвинске.

К услугам пациентов три кабинета врача общей практики со смежными смотровыми и манипуляционными, рассчитанными на 75 посещений в смену, дневной стационар, физиотерапевтические кабинеты, массажный кабинет.

В диагностическом блоке размещены лаборатория и рентгенологический кабинет. Оборудован рентгенкабинет.

В каждом кабинете врача общей практики имеется возможность снятия ЭКГ, так же в поликлинике размещена детская консультация на 50 посещений в смену. Здесь оборудованы кабинет врачей-педиатров, прививочный кабинет.

Открытие поликлиники в центре города позволило улучшить качество и доступность медицинской помощи.

После проведения капитального ремонта в ГУК «Верхнедвинский районный центр культуры и народного творчества» улучшены условия культурного досуга населения. Увеличилось количество проводимых мероприятий.

Переезд ГУО «Верхнедвинская ДШИ» в новое здание дал экономию бюджетных средств на сумму 12,3 тыс.руб.

С 1 сентября 2019 года открылся кружок дополнительного образования детей и молодежи «Современный танец Искра». После проведения ремонтных работ **в Центральной районной библиотеке** улучшились условия обслуживания пользователей.

Посещения увеличились на 113,1%.

В ФОК «Импульс» работа организована без выходных с 10:00 до 22:00.

Ежедневно, в период с ноября по май с 10 до 14 часов, бассейн арендуется отделом по образованию Верхнедвинского райисполкома для плавания учащихся городских и сельских школ района.

Также активно занимается население. В целях оздоровления работников заключены договора посещения ФОКа с профсоюзными организациями района. За истекший период объект посетило более 40 тысяч посетителей.

Средства, вложенные в систему образования района, уже сегодня дают видимый результат: программное обеспечение по учебному предмету «Белорусский язык и литература» ГУО «Средняя школа №2 г.Верхнедвинска» использовалось для подготовки победителя заключительного этапа республиканской олимпиады по белорусскому языку учащейся ГУО «Бигосовская средняя школа Верхнедвинского района». Стрелковый тир ГУО «Средняя школа №2 г.Верхнедвинска» укомплектован современным тренажером и пневматическим оружием, используется для обучения стрельбе учащихся 10-11 классов по учебному предмету «Допризывная подготовка».

Обновление оборудования Верхнедвинского районного центра детей и молодежи позволило открыть объединения по интересам музыкальной и туристско-краеведческой направленности.

Проведены работы по благоустройству территории **ГУО «Центр коррекционно-развивающего обучения и реабилитации»** (отремонтирован фасад здания, заменена кровля; ограждена территория, асфальтирована дворовая площадка); улучшена безбарьерная среда: вход в здание оборудован пандусом, внутри здания установлен откидной пандус.

Значительные работы проведены по реконструкции и благоустройству памятников.

*Отдел идеологической работы, культуры и по делам молодежи Верхнедвинского райисполкома, октябрь 2019г.*